

Комитет по программе и бюджету

Тридцать пятая сессия
Женева, 22–26 мая 2023 года

ДОКЛАД ОБ ОЦЕНКЕ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ПРИНЦИПУ УСТОЙЧИВОСТИ В ПРОЦЕССЕ ЗАКУПОК (В КОНТЕКСТЕ ПОЛОЖЕНИЯ 3.8 ФИНАНСОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРАВИЛ (ФПП))

подготовлено Секретариатом

Общие сведения

1. По итогам обсуждения на 34-й сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) в 2022 году пункта 14 повестки дня «Пересмотр Финансовых положений и правил (ФПП)» (документ WO/PBC/34/12) КПБ постановил:

«...(iv) обсудить формулировку "устойчивость" в тексте положения 3.8 после представления Генеральным директором всеобъемлющего доклада об оценке по данному вопросу на тридцать пятой сессии КПБ».

2. ФПП, поправки к которым были утверждены на Ассамблеях ВОИС в 2022 году, вступили в силу 1 января 2023 года. Положение 3.8, касающееся общих принципов и процедуры закупок, предусматривает:

«а) "Закупки" включают в себя все действия, необходимые для приобретения имущества (включая товары и недвижимое имущество) и услуг, (включая работы) путем покупки или аренды или любым иным надлежащим способом.

b) В дополнение к Руководящим принципам, содержащимся в разделе II главы 1 настоящих Финансовых положений и правил, в деятельности по закупкам должным образом учитываются следующие общие принципы:

- i) максимальная рентабельность затрат;
- ii) эффективная и широкая конкуренция при размещении контрактов;
- iii) справедливость, добросовестность и транспарентность закупочного процесса;
- iv) наилучшие интересы Организации;
- v) разумная практика закупок и устойчивость».

3. Согласно Руководству ВОИС по закупкам, устойчивая закупка предполагает учет при приобретении товаров, услуг и работ не только финансовых, но и социальных, экологических и экономических аспектов. Это позволяет ВОИС выйти за рамки традиционных экономических требований и учесть экологические или социальные риски и выгоды, а также стоимость жизненного цикла. Таким образом, ВОИС не только может использовать свои рыночные возможности для внесения вклада в благополучие общества в целом, но и способствовать получению большей выгоды самой Организацией благодаря расширению установленных требований за счет включения в них требования об обеспечении устойчивости.

4. Определение устойчивости в рамках закупочной деятельности в Руководстве по закупкам включает в себя следующее:

- i. экологическая устойчивость, включая использование природных ресурсов, потребление энергии, нехватку воды, выбросы углерода, сокращение и утилизацию отходов, изменение климата и биоразнообразие на протяжении всего жизненного цикла продукции;
- ii. социальная устойчивость, такая как признание равенства, разнообразия и уважение прав человека, удовлетворение потребностей более уязвимых членов общества, обеспечение доступности, соблюдение базовых норм труда и обеспечение справедливых условий труда, повышение занятости и квалификации, а также развитие местных сообществ и их физической инфраструктуры;
- iii. экономическая устойчивость, например затраты на весь жизненный цикл, затраты на приобретение, обслуживание, эксплуатацию и утилизацию в конце срока службы (включая утилизацию отходов) в соответствии с надлежащим финансовым управлением, а также более широкая поддержка экономического развития.

КОНТЕКСТ

5. Еще в 2009 году Сеть по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления призвала организации системы ООН взять на себя обязательство постепенно сделать устойчивые закупки своей стандартной практикой при полном соблюдении права доступа на рынок ООН поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Предполагалось, что устойчивые закупки будут осуществляться в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и основополагающими принципами закупок Организации Объединенных Наций, в частности, принципом наилучшего соотношения цены и качества и принципом обеспечения интересов Организации Объединенных Наций. [Сеть по закупкам](#) занимается внедрением подхода к закупкам с учетом принципа устойчивости в структурах Организации Объединенных Наций через специально созданную рабочую группу.

6. В 2018 году Объединенная инспекционная группа в своем докладе «Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2020/8](#)) рекомендовала исполнительным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций обязать закупочные структуры, чтобы они включали конкретные положения об учете факторов экологической устойчивости в политику, процедуры, справочники и инструкции, касающиеся закупок. ВОИС взяла на себя обязательство выполнить эту рекомендацию¹.

ДЕЙСТВИЯ ВОИС ПО ВНЕДРЕНИЮ УСТОЙЧИВЫХ ЗАКУПОК

7. Хотя 95 процентов закупок ВОИС приходится на услуги и работы, а не на товары, мы считаем, что на нас лежит ответственность за содействие включению принципов устойчивости в закупочную деятельность в тех случаях, когда это может оказаться актуальным. В этой связи ВОИС предпринимает следующее:

- a) Включение требований об устойчивости в спецификации товаров и услуг, если это целесообразно

8. Устойчивость играет важную роль при определении спецификаций определенных товаров и услуг. Например, условия тендеров на поставку электроэнергии предусматривают необходимость обеспечить полную экологичность электроэнергии, а при проведении тендеров на оказание услуг по уборке и организации питания в технические спецификации включаются экологические требования. Все работы по утилизации отходов в рамках этих контрактов должны проводиться в соответствии с нормативными требованиями принимающей страны и/или отраслевыми нормами по утилизации. При проведении тендеров по таким контрактам, как закупка офисной мебели и некоторого ИТ-оборудования, используется подход, предусматривающий учет стоимости всего жизненного цикла при рассмотрении методов утилизации на момент закупки. Кроме того, условия тендеров на строительные работы предусматривают, что подрядчики обязаны принимать меры по охране здоровья и безопасности своего персонала, а при заключении контрактов, для выполнения которых требуется значительное количество рабочей силы, необходимо подтвердить выполнение обязательств в отношении сотрудников.

- b) Обеспечение доступности закупочного процесса

9. Для проведения официальных и некоторых неофициальных тендеров ВОИС использует веб-платформу электронных торгов Jaggaer, доступ к которой потенциальные поставщики получают через систему «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций». Эта платформа электронных торгов является доступной для пользователей с ограниченными способностями воспринимать печатную информацию с тех пор, как ВОИС начала использовать ее в апреле 2021 года. Доступность платформы была проверена и подтверждена пользователем с ограниченными способностями воспринимать печатную информацию в феврале 2023 года по запросу ВОИС.

10. По состоянию на 1 февраля 2023 года ВОИС обеспечивала доступность всей тендерной документации, загружаемой на упомянутую выше платформу электронных торгов. Этот принцип применяется к стандартным контрактам и Общим условиям контрактов.

¹ В том же докладе ОИГ рекомендовала исполнительным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций разработать общеорганизационную политику обеспечения экологической устойчивости в областях внутреннего управления. В декабре 2022 года была обнародована Общая политика экологической ответственности (Должностная инструкция № 7/2022), обеспечивающая организационные рамки, в соответствии с которыми осуществляются устойчивые закупки.

- c) Использование позиций ВОИС в области закупок для стимулирования рынка к тому, чтобы учитывать аспекты устойчивости при производстве и поставке товаров и услуг — поэтапный подход

11. В интересах обеспечения устойчивости на всех уровнях при предоставлении услуг ВОИС считает, что, будучи специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и членом Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, она должна играть определенную роль в развитии рынка(-ов), на котором(-ых) она осуществляет закупки. С этой целью в апреле 2021 года ВОИС начала первый этап работы с потенциальными поставщиками по повышению важности устойчивости, обратившись к каждому участнику тендеров с просьбой проинформировать ВОИС о своей политике или стратегии в области обеспечения устойчивости. На тот момент ответы участников тендеров использовались только в информационных целях и не влияли на решение о выборе участника тендера. Это помогло ВОИС понять, насколько широко распространена политика в области обеспечения устойчивости среди потенциальных поставщиков, и продемонстрировало рынку важность устойчивости для Организации. Кроме того, это помогло ВОИС приобрести опыт в области установления критериев устойчивости для включения в будущие тендеры.

12. На втором этапе, который начался в начале 2022 года и показал растущую зрелость ВОИС в вопросах устойчивости при проведении закупок, ВОИС включила устойчивость в качестве критерия оценки во все соответствующие тендеры, установив различную значимость этого требования в зависимости от характера тендера. В качестве примеров критериев или оцениваемых факторов можно привести подробные сведения о политике, свидетельствующей об устойчивой коммерческой практике, включая экологическое (например, сокращение углеродного следа, экологичность энергии, характер переработки отходов и т. д.) и/или социальное воздействие (например, равенство, ограничения трудоспособности, трудовое законодательство и т. д.).

13. Что касается закупочной деятельности, связанной с Повесткой дня в области развития, то в целях содействия участию местных компаний в тендерах на закупку местных услуг участникам тендеров рекомендуется предоставить информацию о своей политике в области устойчивости, но она не используется в качестве критерия оценки и не является обязательным требованием. Восемьдесят пять процентов объема закупок в рамках этих мероприятий по развитию расходуется на местном уровне, что способствует притоку денег в местную экономику.

14. В соответствующих случаях в ежегодных обзорах деятельности поставщиков могут быть отражены показатели экологической устойчивости за год. Например, ключевые показатели результативности, предусмотренные контрактом ВОИС на оказание услуг по организации питания, включают использование заранее утвержденных экологически чистых моющих средств, а также сортировку и переработку отходов в соответствии со стандартами ISO 14001.

- d) Представление отчетности

15. Начиная с 2023 года, в соответствии с рекомендацией Сети по закупкам КВУУ ВОИС будет помечать все свои тендеры, которые отвечают требованиям устойчивых тендеров, в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций». Затем эта информация будет ежегодно публиковаться в Годовом статистическом отчете Организации Объединенных Наций.

е) Совместные усилия на внутриорганизационном уровне

16. Усилия ВОИС по внедрению устойчивых закупок включают усилия по сокращению углеродного следа ВОИС путем вывода из эксплуатации энергоемкого оборудования, такого как настольные компьютеры и телефоны, снижения использования печатных документов, сокращения числа поездок и проведения вместо них виртуальных совещаний и учебных мероприятий, а также более широкого использования консультантов, работающих удаленно, вместо того, чтобы требовать от них переезда в Женеву.

ОБЛАСТИ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШИХ УЛУЧШЕНИЙ

17. Область, требующая дальнейшего изучения, связана с учетом в процессе закупок совокупной стоимости в течение всего жизненного цикла (включая экологический след). Также будут изучаться новые критерии оценки и инструменты управления контрактной деятельностью, подходящие для конкретных услуг или товаров, которые обеспечивают поощрение и учет устойчивости на соответствующем рынке.

18. Будет также продолжено выявление областей, в которых характер товаров или услуг позволяет включать в спецификации требования по обеспечению устойчивости.

19. Кроме того, ВОИС намерена изучить возможность использования модели портфеля устойчивых закупок, разработанной ПРООН и ЮНЕП, с целью определения приоритетных областей для дальнейшего развития критериев устойчивости на основе анализа категорий расходов на закупки.

20. *Комитет по программе и бюджету (КПБ) принял к сведению «Доклад об оценке, посвященный принципу устойчивости в процессе закупок (в контексте положения 3.8 Финансовых положений и правил (ФПП))» (документ WO/PBC/35/6).*

[Конец документа]